

Índice

Nota previa	13
I. La construcción de categorías en el Derecho administrativo	17
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO <i>IUS COMMUNE</i>	17
2. LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL	22
3. FUENTES DEL DERECHO Y ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO.....	27
4. CATEGORÍAS JURÍDICAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	29
II. El poder normativo del Estado. A propósito de Ley y Reglamento	33
1. HISTORIA E IDEOLOGÍA EN LA CONFIGURACIÓN DEL BINOMIO LEY-REGLAMENTO.....	33
2. LA NUEVA REALIDAD CONSTITUCIONAL.....	37
2.1. <i>Primacía de la Constitución</i>	37
2.2. <i>Poder constituyente y poderes constituidos</i>	38
2.3. <i>Interpretación del principio de legalidad</i>	38
2.4. <i>Preeminencia formal del Parlamento</i>	39
2.5. <i>Pluralidad de la potestad reglamentaria</i>	42
3. ÁMBITOS DE LA LEY Y DEL REGLAMENTO	43
4. FUNCIONALIDAD DEL REGLAMENTO	48
5. LA PERSPECTIVA DEL ESTADO AUTONÓMICO	52
6. EL IMPACTO DE LA INTERNACIONALIZACIÓN Y DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN	55
7. EL PROCESO DE PRODUCCIÓN NORMATIVA	57
8. REFLEXIÓN CONCLUSIVA	59

III. Los principios generales del Derecho desde la perspectiva del Derecho público	63
1. LA IMPRONTA CIVILISTA	63
2. EL IMPACTO DE LA CONSTITUCIÓN	67
3. INFLUENCIA DE LA PECULIARIDAD DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO	70
4. PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD Y OTROS PRINCIPIOS.	73
5. DE LA BUENA FE A LA CONFIANZA LEGÍTIMA EN LA ADMINISTRACIÓN.....	75
6. INTERDICCIÓN DE LA ARBITRARIEDAD	79
7. TUTELA DEL SERVICIO AL INTERÉS GENERAL	81
8. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	82
IV. Funciones de la jurisprudencia en el ordenamiento jurídico-administrativo	83
1. PLANTEAMIENTO: SUPERACIÓN DE LA PERSPECTIVA CIVILISTA	83
2. LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	85
3. RECURSO DE CASACIÓN Y JURISPRUDENCIA.....	88
4. RECURSOS DE CASACIÓN EN INTERÉS DE LA LEY Y PARA UNIFICACIÓN DE LA DOCTRINA.....	92
5. RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO CONTRA REGLAMENTOS O DISPOSICIONES GENERALES Y CUESTIÓN DE ILEGALIDAD.....	95
6. LAS DECISIONES DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS SOBRE CUESTIONES PREJUDICIALES.	97
7. JURISPRUDENCIA, PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y GENERALES Y RENOVACIÓN DEL ORDENAMIENTO.....	98
8. <i>LEADING CASES</i> Y FORMACIÓN DEL DERECHO	101
9. REFLEXIÓN CONCLUSIVA	103
V. El acto administrativo como categoría jurídica	105
1. INTRODUCCIÓN.....	105
2. ORIGEN DEL ACTO ADMINISTRATIVO: EL PRIMER CONVENCIONALISMO DE LA TEORÍA.....	109

3. EL ACTO ADMINISTRATIVO EN FRANCIA COMO RESULTADO DE LA NO FISCALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN POR LOS TRIBUNALES ORDINARIOS	113
4. EL ACTO ADMINISTRATIVO CONSTRUIDO A IMAGEN Y SEMEJANZA DE LA SENTENCIA.....	116
5. LA INFLUENCIA DEL DERECHO CIVIL.....	118
6. LA DISPERSIÓN DOCTRINAL	121
7. ENSAYO DE RECONDUCCIÓN DE LOS ELEMENTOS ESENCIALES DE LA CATEGORÍA JURÍDICA.....	122
7.1. <i>La potestad administrativa</i>	123
7.2. <i>Incidencia directa en situaciones jurídicas</i>	124
7.3. <i>Acto administrativo y jurisdicción contencioso-administrativa</i>	128
7.4. <i>Acto administrativo, actuación administrativa y derechos fundamentales</i>	130
7.5. <i>Algunas consecuencias prácticas</i>	132
7.6. <i>El acto administrativo como concreción de la norma</i>	132
8. CONCLUSIÓN	140

VI. Una concepción iusadministrativista de los contratos públicos..... 141

1. ESTADO DE LA CUESTIÓN	141
1.1. <i>El contrato administrativo, una figura controvertida</i> ..	141
1.2. <i>Influencia de la jurisdicción</i>	142
1.3. <i>Derecho comunitario como meeting point de ordenamientos jurídicos</i>	144
1.4. <i>Cláusulas exorbitantes en contratos administrativos y en los sometidos al common law</i>	144
1.5. <i>El Derecho civil (privado) como referencia</i>	145
1.6. <i>El contrato como supraconcepto común a los contratos privados y públicos</i>	149
2. UNA APROXIMACIÓN DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO PÚBLICO	150
2.1. <i>Elementos para reformulación de la categoría</i>	150
2.2. <i>Vinculación del poder público al interés general</i>	151
2.3. <i>Predeterminación legal del contrato</i>	153
2.4. <i>El contrato como ejecución de la norma</i>	156

2.5.	<i>La vinculación contractual</i>	158
2.5.1.	Algunas posiciones doctrinales.....	158
2.5.2.	La explicación que se propone	160
2.6.	<i>La unidad del contrato</i>	165
2.7.	<i>Las prerrogativas de la Administración</i>	168
2.8.	<i>Reflexión conclusiva</i>	171
VII.	Intereses generales e interés público desde la perspectiva del Derecho público español	173
1.	PLANTEAMIENTO.....	173
2.	INTERESES GENERALES EN LA ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA SOCIEDAD	177
3.	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, INTERESES GENERALES E INTERÉS PÚBLICO	180
3.1.	<i>Etapa predemocrática</i>	180
3.2.	<i>El paradigma constitucional</i>	182
3.2.1.	La Administración Pública como servidora de los intereses generales.....	182
3.2.2.	Los derechos fundamentales son el núcleo irreductible de los intereses generales.	184
3.2.3.	Intereses generales como parámetro de la estructura del Estado autonómico	187
3.2.4.	La determinación del interés general ...	189
4.	INTERÉS GENERAL Y CONFORMIDAD A DERECHO DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN.....	192
5.	INTERESES GENERALES E INTERÉS PÚBLICO EN LA SUSPENSIÓN Y REVOCACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	195
5.1.	<i>Intereses generales e intereses privados</i>	196
5.2.	<i>Conflicto de intereses públicos</i>	198
5.3.	<i>El interés público como límite de la revocación</i>	201
6.	LA PERMANENCIA DEL INTERÉS PÚBLICO	202
7.	A MODO DE CONCLUSIONES	205
VIII.	El servicio público como idea y como categoría jurídica	209
1.	PLANTEAMIENTO.....	209

2.	LA IDEA DEL SERVICIO PÚBLICO: RELEYENDO A LEÓN DUGUIT.	211
2.1.	<i>La concepción del Estado</i>	213
2.2.	<i>La objetivación del Poder</i>	217
2.3.	<i>La apreciación de la realidad social</i>	219
2.4.	<i>Debilidad y fortaleza de la idea</i>	221
3.	LA TECNIFICACIÓN DE LA IDEA DE SERVICIO PÚBLICO: LA APROXIMACIÓN DE HAURIUO	223
4.	EL SERVICIO PÚBLICO EN ESPAÑA	225
4.1.	<i>Antes de la Constitución de 1978</i>	225
4.2.	<i>La perspectiva constitucional</i>	228
5.	EL IMPACTO DEL DERECHO COMUNITARIO	240
6.	REFLEXIÓN CONCLUSIVA	248
IX.	Sobre la categoría jurídica del dominio público	253
1.	TÍTULO DE INTERVENCIÓN <i>VERSUS</i> PROPIEDAD	253
2.	EXCURSO HISTÓRICO	263
3.	EL DOMINIO PÚBLICO NATURAL	270
3.1.	<i>La tesis del demanio natural necesario</i>	270
3.2.	<i>La construcción del dominio público natural: un equívoco</i>	285
3.3.	<i>Conclusión</i>	292
4.	REFLEXIÓN FINAL	294
X.	Regulación económica	297
1.	ACTUALIDAD Y ALCANCE DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA.	297
2.	EL PARADIGMA AMERICANO	300
3.	LA APROXIMACIÓN EUROPEA	304
4.	ENCUADRAMIENTO JURÍDICO DE LA REGULACIÓN ECONÓMICA; EL TÍTULO HABILITANTE	307
5.	LOS ENTES REGULADORES	313
6.	REFLEXIÓN CONCLUSIVA	318